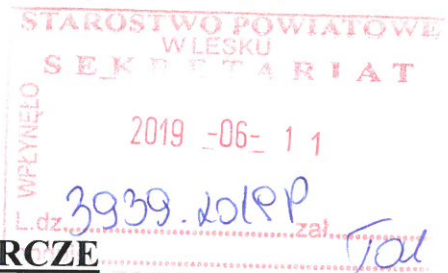




WOJEWODA PODKARPACKI
35-959 Rzeszów, skr. poczt. 297
ul. Grunwaldzka 15

P-II.4131.2.198.2019

Rzeszów, 2019-06-07



ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Działając na podstawie art.76 ust.1 i 2, 77 i 79 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019r. poz.511)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr VI.37.2019 Rady Powiatu Leskiego z dnia 26 kwietnia 2019r. w sprawie zamiaru utworzenia placówki oświatowej pod nazwą Zespół Placówek Oświatowych z siedzibą 38-660 Lesko, Aleja Jana Pawła II 18 B.

UZASADNIENIE

W dniu 26 kwietnia 2019r. Rada Powiatu Leskiego podjęła uchwałę w sprawie zamiaru utworzenia placówki oświatowej pod nazwą Zespół Placówek Oświatowych z siedzibą 38-660 Lesko, Aleja Jana Pawła II 18 B.

W podstawie prawnej uchwały powołano m.in. art. 91 ust. 1 w zw. z art.88 ust.1 art.29 ust.1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2018r. poz.996).

Mając na uwadze postanowienia powołanych przepisów przyjąć należy, że nie stanowią one samodzielnej podstawy do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Stosownie do ww. przepisów organ prowadzący szkoły różnych typów lub placówki może je połączyć w zespół. Połączenie nie narusza odrębności rad pedagogicznych, rad rodziców, rad szkół lub placówek i samorządów uczniowskich poszczególnych szkół lub placówek, o ile statut zespołu nie stanowi inaczej. Szkołę lub placówkę publiczną zakłada się na podstawie aktu założycielskiego, który określa jej typ, nazwę i siedzibę. W przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w art. 10 ust. 2, art. 13 ust. 1 pkt 2 i ust. 2, art. 21 ust. 4 i ust. 6 pkt

4, art. 23 ust. 1 pkt 4, art. 24, art. 88 ust. 7, art. 89 ust. 1 i 13, art. 91 ust. 1, 2, 3 i 7 oraz art. 93 ust. 1 - wykonuje odpowiednio rada powiatu.


Zamiar utworzenia placówki oświatowej nie należy do zadań i kompetencji rady powiatu wymienionych w art.29 ust.1 pkt 1 ustawy. Do kompetencji rady powiatu należy m.in. zadanie określone w art.88 ust.7, tj. nadanie pierwszego statutu, natomiast brak jest upoważnienia ustawowego do podjęcia przez radę powiatu uchwały w sprawie zamiaru utworzenia placówki oświatowej.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Nie ulega wątpliwości, że samorząd terytorialny zaliczyć należy do „władzy publicznej”. Zarówno w orzecznictwie, jak i w doktrynie wskazuje się, iż organ władzy publicznej nie może podejmować żadnej działalności bez podstawy prawnej. Konstytucyjną zasadą praworządności są związane organy samorządu terytorialnego, a zatem rada powiatu władna jest podjąć uchwałę tylko na podstawie i w granicach prawa. Powołane w postawie prawnej uchwały przepisy art. 91 ust. 1 w zw. z art.88 ust.1 art.29 ust.1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz.U. z 2018r. poz.996) oraz art.12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2019r. poz.511) nie stanowią delegacji dla rady powiatu do podjęcia uchwały w sprawie zamiaru utworzenia placówki oświatowej. Skoro brak jest przepisu prawa materialnego, który stanowiłby podstawę do podjęcia przez radę powiatu przedmiotowej uchwały, tym samym należy uznać, że uchwała została podjęta bez umocowania prawnego.

Biorąc powyższe pod uwagę należało stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały ze względu na to, że została podjęta bez podstawy prawnej.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul.Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO


Mariusz Jabłoński
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru

Otrzymują:

1. Starosta Leski
2. Przewodniczący
Rady Powiatu Leskiego