

załącznik do uchwały Nr ___
Rady Powiatu w Lesku
z dnia ___

- projekt -

**PROGRAM WSPÓŁPRACY POWIATU LESKIEGO
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
ORAZ INNYMI PODMIOTAMI PROWADZĄCYMI
DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO NA ROK 2022**

SPIS TREŚCI

- Rozdział I** Postanowienia ogólne
- Rozdział II** Cel główny i cele szczegółowe programu
- Rozdział III** Zasady współpracy
- Rozdział IV** Zakres przedmiotowy współpracy
- Rozdział V** Priorytetowe zadania publiczne
- Rozdział VI** Formy współpracy
- Rozdział VII** Okres realizacja programu
- Rozdział VIII** Sposób realizacji programu
- Rozdział IX** Źródła finansowania oraz wysokość środków przeznaczonych na realizację programu
- Rozdział X** Sposób oceny realizacji programu
- Rozdział XI** Informacje o sposobie tworzenia programu
- Rozdział XII** Udział organizacji pozarządowych w działaniach programowych samorządu
- Rozdział XIII** Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych

Rozdział I

POSTANOWIENIA OGÓLNE

§ 1.

1. Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. 2020 r. poz. 920).
2. Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016, poz. 1817 z późn. zm.).
3. Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14 kwietnia 2016 r. w sprawie uproszczonego wzoru oferty i uproszczonego wzoru sprawozdania z realizacji zadania publicznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2055).

§ 2.

Ilekcroć w Programie mowa jest o:

- 1) ustawie - należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817 z późn. zm.)
- 2) Powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Leski;
- 3) Samorządzie Powiatu – należy przez to rozumieć Samorząd Powiatu Leskiego;
- 4) Zarządzie – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu Leskiego;
- 5) Urzędzie – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Lesku;
- 6) wydziale koordynacyjnym – należy przez to rozumieć wydział (samodzielne stanowisko pracy) Urzędu lub jednostkę organizacyjną wchodzącą w skład Powiatu, która realizuje zadania we współpracy z Podmiotami programu;
- 7) podmiocie Programu – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 8) działalności pożytku publicznego - należy przez to rozumieć działalność społecznie użyteczną, prowadzoną przez podmioty Programu w sferze zadań publicznych określonych w ustawie;
- 9) zadaniu publicznym - należy przez to rozumieć zadania określone w art. 4 ustawy;
- 10) programie - należy przez to rozumieć „Program Współpracy Powiatu Leskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022”;
- 11) dotacji - należy przez to rozumieć dotację w rozumieniu art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.);
- 12) konkursie ofert – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 ustawy.

Rozdział II CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

§ 3.

Celem głównym Programu jest zwiększenie udziału podmiotów Programu w realizacji zadań samorządu powiatu w sferze zadań publicznych, w szczególności w zakresie współpracy dotyczącej programowania oraz realizacji podstawowych dokumentów programowych Powiatu Leskiego. Celem Programu są również działania na rzecz poprawy warunków życia mieszkańców regionu oraz wspieranie działań zmierzających do rozwoju społeczeństwa obywatelskiego poprzez aktywne włączenie organizacji pozarządowych w definiowanie problemów społecznych co umożliwi pełniejsze poznanie potrzeb mieszkańców Powiatu.

§ 4.

Celami szczegółowymi Programu są:

- 1) zwiększenie udziału podmiotów Programu w realizacji zadań publicznych, służące lepszemu zaspokajaniu potrzeb społecznych i poprawie życia mieszkańców;
- 2) wzmocnienie potencjału ludzkiego, organizacyjnego, wizerunkowego i kooperacyjnego sektora pozarządowego w Powiecie Leskim, służące lepszej realizacji zadań publicznych i rozwojowi społeczeństwa obywatelskiego;
- 3) rozwój instrumentów dialogu obywatelskiego (konsultacji aktów normatywnych) służące zwiększeniu wpływu podmiotów Programu na sprawy publiczne w regionie;
- 4) rozwój współpracy pomiędzy administracją samorządową a sektorem pozarządowym, służący efektywniejszej realizacji polityki rozwoju Powiatu.

Rozdział III ZASADY WSPÓŁPRACY

§ 5.

Przy współpracy z podmiotami Programu, Samorząd Powiatu kierować się będzie:

- 1) **zasadą pomocniczości** - zgodnie z którą Samorząd Powiatu uznaje prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych i w takim zakresie współpracuje z podmiotami Programu, a także wspiera ich działalność i umożliwia realizację zadań publicznych na zasadach i w formie określonych przez ustawę;
- 2) **zasadą suwerenności stron** - zgodnie z którą Samorząd Powiatu respektuje odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznaje ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych;
- 3) **zasadą partnerstwa** - co oznacza, że podmioty Programu, na zasadach i w formie określonej w ustawie oraz zgodnie z trybem wynikającym z odrębnych przepisów, uczestniczą w identyfikowaniu i definiowaniu problemów społecznych, wypracowywaniu sposobów ich rozwiązywania oraz wykonywaniu zadań publicznych;
- 4) **zasadą efektywności** - polega na wspólnym dążeniu do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych;
- 5) **zasadą uczciwej konkurencji** - umożliwienie konkurencji pomiędzy podmiotami Programu, a jednostkami publicznymi, które mogą występować o dotacje na równych prawach;

6) **zasadą jawności** - zgodnie z którą organy Powiatu udostępniają podmiotom Programu informacje o zamiarach i celach realizowanych zadań publicznych, w których możliwa jest współpraca z tymi podmiotami oraz o kosztach realizacji zadań publicznych już prowadzonych przez jednostki podległe lub nadzorowane przez organy Powiatu.

Ponadto współpraca Samorządu Powiatu z organizacjami pozarządowymi powinna opierać się na zasadzie wzajemności. Oznacza to, iż strona samorządowa zobowiązuje się do stosowania ustalonych partnerskich reguł współdziałania. Natomiast jednocześnie oczekuje się od trzeciego sektora zapewnienia wysokich standardów jakości prowadzonych działań, racjonalnego wykorzystywania powierzonych funduszy, dywersyfikacji źródeł finansowania, rzetelności przedstawianych danych i faktów, przewidywalności i konsekwencji w działaniach, koordynacji działań oraz gotowości do otwartego i rzeczowego opiniowania działań ze strony administracji publicznej.

Rozdział IV ZAKRES PRZEDMIOTOWY WSPÓŁPRACY

§ 6.

Współpraca z podmiotami Programu dotyczy zadań o charakterze regionalnym określonych w art. 4 ust 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2020 r., poz. 920) oraz art. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016, poz. 1817 z późn. zm.)

Rozdział V PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

§ 7.

Priorytetowe zadania powiatu w zakresie współpracy z organizacjami na rok 2022 to, w szczególności:

1) w zakresie nieopłatnej pomocy prawnej.

Rozdział VI FORMY WSPÓŁPRACY

§ 8.

1. Współpraca Samorządu Powiatowego z podmiotami Programu odbywać się będzie w szczególności w formach:

- 1) wspieranie podmiotów Programu w realizacji zadań publicznych w trybie konkursu ofert na zasadach określonych w ustawie;
- 2) konsultacja projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej podmiotów Programu;
- 2) udzielanie w miarę możliwości przez Samorząd Powiatu wsparcia pozafinansowego dla podmiotów Programu w postaci: użyczenia sprzętu, bezpłatnego udostępniania pomieszczeń Urzędu;
- 4) tworzenie wspólnych zespołów o charakterze doradczym i konsultacyjnym;

- 5) obejmowanie honorowym patronatem Starosty Leskiego przedsięwzięć realizowanych przez podmioty Programu;
- 6) udzielanie rekomendacji podmiotom Programu i ich przedsięwzięciom;
- 7) wsparcie merytoryczne w realizacji zadań publicznych np. informacja, doradztwo.
- 8) umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie;
- 9) umowy partnerskiej określonej w art. 28a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2014 r., poz. 1649 z późn. zm.) oraz porozumienia albo umowy o partnerstwie określonych w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2014 r., poz. 1146 z późn. zm.)."

Rozdział VII OKRES REALIZACJI PROGRAMU

§ 9.

Program będzie realizowany od dnia 1 stycznia 2022 roku do dnia 31 grudnia 2022 r.

Rozdział VIII SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

§ 10.

1. Podmiotami uczestniczącymi w realizacji Programu są:
 - 1) Rada Powiatu Leskiego, która uchwala Program współpracy Powiatu Leskiego z podmiotami Programu,
 - 2) Zarząd, który realizuje Program poprzez właściwe komórki organizacyjne Urzędu oraz powiatowe samorządowe jednostki organizacyjne,
 - 3) Podmioty Programu,
2. Za kontakty Samorządu Powiatu z podmiotami Programu współrealizującymi Program odpowiadają wydziały (samodzielne stanowiska pracy) koordynujące oraz samorządowe jednostki organizacyjne Powiatu, które realizują Program

Rozdział IX ŹRÓDŁA FINANSOWANIA ORAZ WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

§ 11.

Wysokość środków planowanych na realizację Programu w 2022 roku wynosi:

- 1) w zakresie nieodpłatnej pomocy prawnej – 66 000 zł.

Przedstawiona kwota może ulec zmianie.

Rozdział X
SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

§ 12.

1. Sekretarz Powiatu przygotowuje sprawozdanie z realizacji Programu, które zostanie przedstawione Radzie Powiatu Leskiego do dnia 30 kwietnia 2023 roku.
2. W sprawozdaniu z realizacji programu współpracy za rok 2022 zostaną zawarte informacje dotyczące m.in.:
 - liczby ogłoszonych konkursów ofert na realizację zadań objętych Programem,
 - liczby złożonych ofert przez podmioty ubiegające się o realizację zadań objętych programem,
 - liczby podmiotów, które zwróciły się z prośbą o wsparcie lub powierzenie realizacji zadań z pominięciem procedury konkursowej,
 - liczbę podmiotów, które otrzymały dofinansowanie,
 - wysokości środków finansowych przyznanych w ramach realizacji Programu,
 - liczby zrealizowanych zadań.

Rozdział XI
INFORMACJE O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU

§ 13.

1. Program opracowany został przez Sekretarza Powiatu.
2. Projekt Programu został poddany konsultacjom zgodnie z zasadami określonymi w:
 - uchwale Nr XIII.64.2015 Rady Powiatu Leskiego z dnia 15 października 2015 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
 - uchwale Nr 113.204.2021 Zarządu Powiatu Leskiego z dnia 20 sierpnia 2021 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu „Programu współpracy Powiatu Leskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2022”
3. Konsultacje Programu odbędą się w okresie od 25.08.2021 r. do 03.09.2021 r.

Rozdział XII
**UDZIAŁ ORGANIZACJI POZARZĄDOWYCH W DZIAŁANIACH
PROGRAMOWYCH SAMORZĄDU**

§ 14.

1. Zarząd Powiatu może powoływać w drodze uchwały zespoły doradcze, opiniujące lub inicjatywne (wspólne zespoły) z udziałem przedstawicieli podmiotów Programu oraz ekspertów.
2. Celem działalności wspólnych zespołów może być w szczególności:

- 1) diagnozowanie problemów i potrzeb społecznych,
 - 2) tworzenie i konsultowanie programów o charakterze strategicznym,
 - 3) opiniowanie projektów aktów prawa miejscowego, dotyczących działalności statutowej organizacji,
 - 4) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności.
3. Podmioty Programu mają prawo inicjowania powoływania wspólnych zespołów. Inicjatywę taką zgłasza się do Zarządu Powiatu proponując cel dla którego dany zespół ma zostać powołany wraz z uzasadnieniem potrzeby jego powołania.

Rozdział XIII

TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH

§ 15.

Tryb powoływania komisji konkursowych w ramach otwartego konkursu ofert.

1. W celu opiniowania złożonych ofert Zarząd Powiatu po ogłoszeniu otwartego konkursu ofert powołuje uchwałą komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert. W skład powołanej komisji konkursowej wchodzi przedstawiciele powołani przez Zarząd Powiatu. W skład komisji konkursowej wchodzi również osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ww. ustawy, biorące udział w konkursie.
2. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ww. ustawy, jeżeli:
 - 1) żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej lub
 - 2) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach komisji konkursowej lub
 - 3) wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu na podstawie przepisów ustawy.
3. W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) dotyczące wyłączenia pracownika.
4. W otwartym konkursie ofert może zostać wybrana więcej niż jedna oferta.

§ 16.

Zasady działania komisji konkursowych.

- 1) Do zadań komisji należy analiza i ocena złożonych ofert w oparciu o kryteria określone przez Zarząd Powiatu Leskiego w ogłoszeniu o otwartym konkursie ofert oraz przedłożenie Zarządowi Powiatu opinii, co do złożonych ofert wraz z rekomendacją ich wyboru do przyznania dotacji.

- 2) Członkowie wyznaczeni do prac w Komisji spośród pracowników Starostwa Powiatowego w Lesku lub jednostek organizacyjnych Powiatu Leskiego uczestniczą w jej pracach w ramach obowiązków służbowych, bez prawa do dodatkowego wynagrodzenia.
- 3) Członkowie zgłoszeni przez organizacje pozarządowe uczestniczą w pracach na ich koszt lub koszt tych organizacji. Nie przysługuje im wynagrodzenie oraz zwrot kosztów przejazdów i noclegów.
- 4) Każdy członek komisji jest zobowiązany podpisać deklarację bezstronności.
- 5) Ostatecznego zatwierdzenia wyboru oferenta, uwzględniając opinię komisji konkursowej, dokonuje Zarząd Powiatu Leskiego.